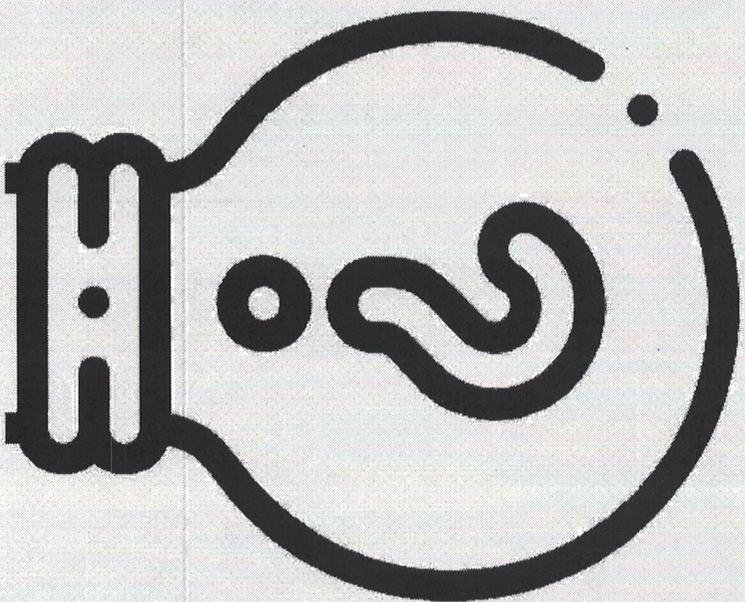


# РАЗЪЯСНЕНИЯ РЕКОМЕНДАТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

по актуальным вопросам применения  
антикоррупционного законодательства  
Российской Федерации



Управление Президента  
Российской Федерации  
по вопросам государственной  
коррупции  
2022

## Оглавление

<b>I</b>	Вопросы конфликта интересов	4
<b>II</b>	Вопросы применения мер ответственности	5
<b>III</b>	Вопросы осуществления аналитических и контрольных мероприятий	7
<b>IV</b>	Вопросы применения антикоррупционного законодательства на муниципальной службе	8
<b>V</b>	Иные вопросы	10

# I

## Вопросы конфликта интересов

Вопрос: Установления порядка подачи руководителям областного государственного учреждения представителем нанимателя (работодателем) уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Согласно положениям части 1 статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупционным организациям не зависимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности» обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

К таким мерам законодатель, в частности, относит разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, установление мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

При этом по смыслу закона перечень применяемых организацией мер по предупреждению коррупции не является исчерпывающим.

Следовательно, организация вправе принимать и иные меры по предупреждению коррупции. В качестве такой меры, как представляется, может быть предусмотрено издание областными

государственными учреждениями внутреннего акта (приказа), предусматривающего, что руководители областного государственного учреждения подлежат представлению нанимателя (работодателя) уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В свою очередь, полагаем, что представитель нанимателя (работодателя) в целях противодействия коррупции вправе разработать порядок рассмотрения поступающих уведомлений о возникновении конфликта интересов или о возможности его возникновения.

# II

## Вопросы применения мер ответственности

1. Вопрос: Отдельных аспектов порядка применения взысканий за коррупционные правонарушения в отношении государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации

Упомянутым на осуществление в субъекте Российской Федерации основных мероприятий в сфере противодействия коррупции, исходя из норм, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 г. № 364, является орган данного субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

К функциям названного специализированного органа относятся осуществление антикоррупционных проверок и обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению, региональных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, образованной в высшем исполнительном органе государственной власти субъекта.

Предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 и от 01.07.2010 г. № 821 правовые механизмы, регламентирующие порядок проведения антикоррупционных проверок и деятельность вышестоящих комиссий, существенно различаются по своей сути правовую природу и затрагивают разные правоотношения в сфере противодействия коррупции.

Однако, очевидно, информация, полученная в рамках предупредительного расследования уведомлений служащих о конфликте интересов, может являться основанием для осуществления антикоррупционной проверки, в которой материалы могут быть учтены и использованы при проведении последующих проверочных мероприятий, объем которых определяется соответствующими ответственными лицами.

### III

#### Вопросы осуществления аналитических и контрольных мероприятий

#### 2. Вопрос отдельных аспектов ретулирования порядка применения взысканий за коррупционные правонарушения

Действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации требования об обращении направление доклада о результатах антикоррупционной проверки в министерство по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов не установлено.

В соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065, по результатам проведенной проверки предусмотрено доклады, подготовка которого осуществляется органом субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за антикоррупционную работу в исполнительном органе государственной власти субъекта), антикоррупционный орган или должностное лицо соответствующего субъекта (установлен предельный объем ответственности должностному лицу решения, предусмотренное частью 28 названного Положения).

В соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065, основанием для проведения антикоррупционной проверки является достаточная информация, представляемая в письменном виде в установленном порядке, источниками, чья роль определена названным актом.

Данный подход используется во всех российских нормативных актах, касающихся вопросов проведения проверок в целях противодействия коррупции применительно к лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности федерации, должности государственной и муниципальной службы.

В безусловном порядке предусматривается рассмотрение поступившей информации в целях установления ее источника, формы и порядка представления, а также для определения, является ли поступающая информация достаточной для организации проверки, предусмотренной антикоррупционным законодательством.

Следует учитывать, что в нормах закреплены критерии для признания источника информации надлежащим, а также для определения установленного порядка ее представления. Принять информацию достаточной для принятия решения может лишь уполномоченное должностное лицо в соответствии со своим внутренним усмотрением, основанным на законодательстве, сведениях, имеющихся в поступившей информации, а также на иных имеющихся данных.

Материалы и информация, включая поступившую из государственных органов, чья практика, представляется должностному лицу соответствующей антикоррупционной структурой или уполномоченными служащими

направленных подразделений, после обработки и в объеме, позволяющем принять решение. При этом для рассмотрения поступившей информации, а также для самостоятельной подготовки соответствующим подразделением закон-одателяство продолжения закон-одателяство, включая получение дополнительных сведений в рамках ведомственного и межведомственного взаимодействия, предоставление поступившей информации с обстоятельностью, фактически имеющимся, проведение анализа в порядке, предусмотренном нормативными актами Российской Федерации о противодействии коррупции и иные мероприятия.

При рассмотрении поступившей из государственных органов информации о коррупционном правонарушении необходимо уделять внимание ее первоисточникам и прилагаемым документам, подтверждающим названные обстоятельства.

Аналогичный подход, по нашему мнению, необходимо применять и при решении вопроса о достаточности информации о возможном сокрытии должностным лицом своих доходов путем приобретения и оформления имущества на третьих лиц.

Исходя из имеющихся данных о практике организации эффективного расследования информации о несоблюдении норм законодательства о противодействии коррупции и о проведении анализа такой информации, могли бы рекомендовать, в первую очередь, обеспечить приток наиболее эффективные между антикоррупционными органами и надзорными, правоохранительными, а также другими компетентными государственными органами.

## IV

### Вопросы применения антикоррупционного законодательства на муниципальной службе

**1** Вопрос отдельных аспектов применения антикоррупционного законодательства в отношении глав местной администрации по контракту и лиц, претендующих на замещение названных должностей

Согласно положениям частей 10 и 11 статьи 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», проверка соблюдения гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанную должность, требований антикоррупционного законодательства осуществляется по решению высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

В связи с этим подход, при котором функционал данного органа предусматривает полномочия по проведению соответствующих основных антикоррупционных мероприятий в отношении глав местных администраций по контракту, а также лиц, претендующих на замещение названных должностей (в части, не затрагивающей полномочия избиркома), представляется оптимальным.

**2** Вопрос правового регулирования отдельных аспектов организации антикоррупционной работы в органах местного самоуправления

В соответствии с частью 4.1. статьи 12.1. Федерального закона «О противодействии коррупции» лица, замещающие муниципальные должности (в частности, которых относятся глава муниципального образования), обязаны соблюдать, а равно обеспечивать личный заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, который приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Частью 2 статьи 11 названного федерального закона предусмотрено, что лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, не только ему, но и о возможности его возникновения, не только ему, но и о возможности его возникновения.

Вместе с тем, в силу особенностей статуса и процедуры назначения полномочных лиц, замещающих должности глав муниципальных образований полагается, что определить порядок уведомления о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, а также регулировать иные вопросы, по которым для указанных лиц антикоррупционные законодательством установлены ограничения или запреты, представляется доступным представлять такому органу муниципальное образование, которому в соответствии с частью 5 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава такого административно-территориального образования подконтролен и подотчетен.

Таким образом, правовое регулирование порядка принятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов лицами, указанной категории, до его установления нормативными правовыми актами Российской Федерации, возможно осуществлять в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации или муниципальными правовыми актами.

Подход, при котором лица, замещающие должности глав муниципальных образований, уведомляют о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения представительный орган муниципального образования или комиссию представительного органа муниципального образования, создающую для расследования поданных сведений, представляется оптимальным.



УПРАВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

По вопросам применения антикоррупционного законодательства  
и иных вопросов обратитесь в информационно-консультационный центр  
Управления Президента Российской Федерации по вопросам  
противодействия коррупции

Цветков Андрей Александрович

☎ (495) 606-74-54

✉ tsu@uip.gov.ru

Шереметьевский район, Подъезд №1

☎ (495) 606-19-27

✉ sekret@uip.gov.ru

2022

## V

### Иные вопросы

**1** Вопрос применения некоторых положений законодательства о рынке ценных бумаг к связанным с ними норм законодательства о противодействии коррупции

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 1 Федерального закона «О запрете отдельных категорий лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) к иностранным финансовым инструментам относятся договоры, заключенные и исполняемые участниками (инвесторами и операторами) инвестиционных инструментов и определяемые статьей 2 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ), если хотя бы одной из сторон такого договора является нерезидент и (или) иностранная структура без образования юридического лица.

Таким образом, владение провайдерами финансовыми инструментами предусматривает наличие у оператора прав стороны договора в отношении провайдера финансового инструмента, как он определен статьей 2 Федерального закона № 39-ФЗ.

Договор инвестиционного страхования жизни, предусматривающий обязанность страховщика уплачивать инвестиционные доход, величина которого зависит от изменения цен на ценные бумаги, курса соответствующей валюты, величинны процентных ставок, уровня инфляции, значений, рассчитываемых на основании цен провайдерах финансовых инструментов, значений различных показателей и стоимости которых неизвестно, несут они или нет (статья 2 Федерального закона № 39-ФЗ). (далее – договор инвестиционного страхования жизни со вложением провайдерами финансовыми инструментами), не является провайдерами финансовыми инструментами.

**2** Вопрос соблюдения требований антикоррупционного законодательства в случаях приобретения паев инвестиционных фондов

Согласно положениям части 1 статьи 10 Федерального закона «Об инвестиционных фондах», паевая инвестиционный фонд (далее – фонд) предполагает объединение переданного в доверительное управление имущества разных учредителей управления, и имущества, полученного в процессе такого управления, доли в праве собственности на которое управляет ценной бумагой, выдвинутой управляющей компанией, и имущества, составляющее фонд, в соответствии с частью 2 статьи 11 названного Федерального закона, является общим имуществом владельцев инвестиционных паев и принадлежит им на праве общей долевой собственности.

Таким образом, в случае владения должностными лицами акциями или неосуществленными долями, на которых распространяются требования Федерального закона от 07.05.2013 г. № 79-ФЗ, инвестиционными паевыми (паев) фонда, а общим имущество которого является иностранное финансовое учреждение, будет нарушен соответствующий запрет владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Гражданин, являющийся стороной по договору инвестиционного страхования жизни, имеет право на доход от инвестиционной деятельности, при этом не вправе совершать юридически значимые действия, касающиеся провайдера финансового инструмента.

С учетом изложенного договор инвестиционного страхования жизни со вложением провайдерами финансовыми инструментами, стороной в котором (страховщиком) является нерезидент Российской Федерации, не следует рассматривать как иностранный финансовый инструмент, определенный Федеральным законом № 79-ФЗ, только потому, что в данный договор встроены провайдерами финансовый инструмент.

Данный подход не противоречит позиции Минфина России, изложенной в письме от 09.02.2018 № 18-2/10/В-8177, по вопросу заключения договора инвестиционного страхования жизни отдельными категориями лиц, на которых распространяется запрет, предусмотренный Федеральным законом № 79-ФЗ.